



EU

PRO

PODRŠKA EVROPSKE UNIJE
RAZVOJU OPŠTINA

ZAPISNIK DRUGOG SASTANKA UPRAVNOG ODBORA PROGRAMA

Beograd, 4. jun 2018.



Republika Srbija



**UN
OPS**

Sprovodi program

I. Dnevni red

Dobrodošlica i uvodni govori

- Luka Pivljanin, viši savetnik u Ministarstvu za evropske integracije
- Ana Stanković, menadžerka projekta, Delegacija Evropske unije u Republici Srbiji
- Grem Tindal, menadžer programa, EU PRO

Prezentacija Uvodnog izveštaja i diskusija

Prezentacija zahteva za razmatranje

Glasanje

II. Dobrodošlica i uvodni govori

Luka Pivljanin, Viši savetnik u Ministarstvu za evropske integracije (MEI), poželio je dobrodošlicu članovima Upravnog odbora Programa (UOP) i zahvalio svima onima koji su uključeni u pripremu i promociju programskih aktivnosti, naročito pet Poziva za dostavljanje predloga (PDP) otvorenih u prethodnom periodu. Naglašavajući značaj koordinacije za uspešno sprovođenje programskih aktivnosti svi učesnici pozvani su da učestvuju u diskusiji.

Ana Stanković, menadžerka projekta u Delegaciji Evropske unije (DEU) u Srbiji, pohvalila je i podstakla trend visokog stepena učešća ključnih zainteresovanih strana u sastancima UOP-a. Izrazivši zadovoljstvo zbog toga što je Uvodni period ispunio postavljene ciljeve, takođe je primetila da sprovedena istraživanja dodatno opravdavaju intervenciju, potvrđujući da su programske aktivnosti bile zasnovane na potrebama.

Grem Tindal, Menadžer programa EU PRO, izrazio je zadovoljstvo Uvodnim periodom uprkos razlikama između programa EU PRO i prethodnih Programa. Dok je ukratko predstavio dva istraživanja preduzeta u okviru Programa kako bi se potvrdila opravdanost predviđene aktivnosti, izjavio je da će EU PRO nastaviti da periodično procenjuje svoju relevantnost kako bi ostao fleksibilan i osigurao da odgovara na potrebe svih zainteresovanih strana.

III. Prezentacija Uvodnog izveštaja

Marko Vujačić, Zamenik Menadžera programa EU PRO, dao je kratak pregled Uvodnog perioda, primetivši da su planirane aktivnosti sprovedene blagovremeno i efikasno. Ključni naponi obuhvatili su deset informativnih sesija, 25 sastanaka i sprovođenje Istraživanja mikro i malih preduzeća (MMP) i lokalnih samouprava (LSU). Ti naponi potvrdili su relevantnost i izvodljivost Programa, prepoznali prilike za pružanje podrške državnim reformama u oblasti poslovanja i afirmisali potrebu za čvrstom koordinacijom. LSU su potvrdile da privredni razvoj i infrastruktura predstavljaju ključne prioritete, dok su MMP prepoznale nabavku opreme kao najrelevantniji vid pomoći, što je u potpunosti u skladu sa planiranim aktivnostima programa EU PRO.

Povećan broj mehanizama za finansiranje infrastrukturnih projekata putem različitih izvora prepoznat je kao pozitivan, ali takođe i kao rizičan za EU PRO jer bi složen proces apliciranja za EU sredstva mogao da ih učini neprivlačnim u poređenju sa manje zahtevnim šemama.

Intervencije u vezi sa socijalnom infrastrukturom koje se bave integracijom pripadnika i pripadnica ranjivih grupa i dalje su relevantne, a trebalo bi razmotriti i izdvajanje dodatnih sredstava za ove aktivnosti.

Generalno uzev, sprovođenje ide u skladu sa planom - okvir upravljanja je postavljen i tim formiran, dok je pet PDP-a uspešno pokrenuto.

Ana Stanković je primetila da bi Uvodni izveštaj trebalo da obuhvati informacije o ukidanju ograničenja u pogledu maksimalnog stepena sufinansiranja za infrastrukturne PDP, što je ranije i

dogovoreno. Osim toga, izdvajanje dodatnih sredstava za aktivnosti u vezi sa socijalnom kohezijom ujedinjavanjem ne bi trebalo razmatrati u ovom trenutku jer je EU PRO usredsređen na privredni razvoj, dok se određeni broj inicijativa koje finansira IPA već bavi socijalnim pitanjima.

Pivljanin je podsetio da bi trebalo prodiskutovati i o narednom kvartalnom planu, sa posebnim fokusom na evaluacionim fazama tekućih PDP-a – 11. jun je datum preseka za dva od četiri infrastrukturna PDP-a, a 6. jul za dostavljanje koncept-projekta za poziv MMP-a.

Jasmina Ilić, menadžerka EU PRO Sektora za infrastrukturu, objasnila je da će se evaluacija sprovoditi u skladu sa regulativom UNOPS-a i potvrdila da će Program pozvati ključne nacionalne zainteresovane strane da učestvuju u procesu u svojstvu posmatrača.

Pivljanin je podsetio članove UOP-a da procesi evaluacije oduzimaju mnogo vremena i da bi svako ko je zainteresovan trebalo da razmotri dostupnost pre nego što se posveti ovom zadatku.

Katarina Obradović Jovanović, pomoćnica ministra privrede (MP), istakla je da prisustvo tokom evaluacije poziva koji se odnose na infrastrukturu nije obavezno, ali da smatra kako bi bilo korisno da MP uzme učešća u evaluaciji poziva namenjenog MMP-a, kako bi se obezbedila sinergija jer je MP izdalo sličan Poziv.

Danijela Nenadić, direktorka Kancelarije Koordinacionog tela za Bujanovac, Preševo i Medveđu (KT) ponudila je da, kada proces stigne u fazu odabira projekata, dostavi informacije o potencijalnim kandidatima za PDP za MMP iz Bujanovca, Preševa i Medveđe, tj. da podeli informacije o njihovoj pouzdanosti i o tome da li su se prethodno prijavljivali ili dobili sredstva iz raznih izvora. Osim toga, KT je ponudilo prevod svih promotivnih materijala i dokumenata za PDP sa albanskog ili na albanski i pomoć u organizovanju promotivnih aktivnosti i distribuciji materijala u njihovom PO-u. Nenadić je podsetila da KT takođe ima budžet za infrastrukturne projekte te, da bi se izbeglo preklapanje u finansiranju, mogući odabir infrastrukturnih projekata u tri oblasti trebalo bi da bude u koordinaciji sa KT-om.

Vujačić je zahvalio ME-u i KT-u, kao i ostalim učesnicima na njihovoj podršci aktivnostima. EU PRO razvija tri dodatna PDP-a; za Organizacije za podršku preduzećima (OPP), gde je ključna podrška MP kao partnera; za Geografski informacioni sistem (GIS) koji se razvija na osnovu konsultacija sa Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI); i, na kraju, za aktivnosti Socijalne kohezije, gde je KT glavni partner. Sva tri poziva biće predstavljena na trećem sastanku UOP-a u septembru 2018. godine.

Odgovarajući na pitanje koje je postavio **Ivan Milivojević, zamenik sekretara Stalne konferencije gradova i opština (SKGO)**, i Pivljanin i Vujačić su potvrdili da će članovi UOP-a na kraju svakog selekcionog procesa PDP-a biti pozvani da pregledaju odabir, da komentarišu i na kraju glasaju o preporukama za finansiranje predloga.

Odgovarajući na pitanje koje je postavila **Mirjana Jovanović iz Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)**, da li neko ministarstvo može da učestvuje kao posmatrač, Vujačić je odgovorio kako je cilj da se uključe nacionalne institucije u oblastima relevantnim za njihov rad.

Odgovarajući na pitanje koje je **Jovanović** postavila o modalitetu potencijalne podrške inicijativi za sistem elektronskog izdavanja građevinskih dozvola i e-prostor, koji je predložilo MGSI, **Tindal** je rekao da ove intervencije podržavaju nacionalne reforme poslovanja i da su u skladu sa ciljevima Programa i Programskim dokumentom. Intervencije obuhvataju nabavke koje će sprovesti EU PRO.¹ Koncept podrške e-prostoru razvija se u saradnji sa MGSI i, kada bude dovršen, biće predstavljen UOP-u.

Pivljanin je pitao o napretku u uspostavljanju koordinacionog mehanizma za obezbeđivanje sinergije sa različitim Programima koji sprovode slične aktivnosti.

Vujačić je rekao da je održan određen broj sastanaka sa raznim partnerima i Programima na kojima je diskutovano o koordinaciji, ali da još nije postignut nikakav zvaničan dogovor. Program će nastaviti sa konsultacijama i predložiti pristup formalnijoj koordinaciji.

Pivljanin je dodao da bi Kvartalni izveštaj trebalo da obuhvati odeljak koji bi naknadno pratio ova pitanja. Osim toga, Pivljanin je postavio pitanje o preporukama u vezi sa vidljivošću, tj. koji će mehanizmi biti uspostavljeni radi promovisanja rada EU i Vlade Republike Srbije (RS) na razvoju.

Vujačić je objasnio da je postojeći pristup vidljivosti uspešan, potvrdivši da je zajedničko angažovanje EU i Vlade u promovisanju aktivnosti i rezultata bilo delotvorno u prošlosti. **Tindal** je dodao da veliki projekti koje zajedno finansiraju EU i Vlada pružaju mogućnosti za zajedničko obeležavanje početka i završetka radova. Zajednički angažman i korišćenje dostupnih sredstava i kanala za komunikaciju dodatno će povećati vidljivost podrške koju pružaju EU i Vlada.

Katarina Obradović Jovanović izjavila je da su, kada je reč o pristupu informacijama o Programu, opštinski profili Evropskog PROGRES-a bili korisni i te prakse bi trebalo nastaviti i u programu EU PRO.

Stanković i Pivljanin su se složili i predložili da članovi UOP-a daju predlog za niz podataka koje bi trebalo uključiti u opštinske profile. **Milivojević** je ponudio podršku u pribavljanju informacija dostupnih SKGO-u.

IV. Prezentacija zahteva za razmatranje

Podrška sistemu za elektronsko izdavanje građevinskih dozvola putem uspostavljanja rezervnog (eng. *back-up*) sistema

Darinka Đuran, pomoćnica ministra MGSI, predstavila je projekat za unapređivanje elektronskog sistema za izdavanje građevinskih dozvola. Iako je potvrdila da je ovaj sistem bio izuzetno uspešan

¹ U skladu sa pravilima i propisima UNOPS za nabavku

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

tokom protekle dve godine, imajući u vidu obim dokumentacije koja se obrađuje u sistemu, neophodno je unaprediti ga kako bi se održala njegova funkcionalnost. Uspostavljanje rezervnog sistema, što bi obuhvatilo nabavku i instalaciju hardverske i softverske opreme označeno je kao prioritet jer je presudan za obezbeđivanje pouzdane performanse i povećavanje bezbednosti podataka. Sadašnji tempo unošenja i obrade podataka mogao bi da ugrozi stabilnost sistema u decembru 2018. godine ukoliko ne bude uspostavljena rezervna podrška.

Ilić je potvrdila da je projekat predviđen u Studiji o unapređenju sistema elektronskog izdavanja dozvola i opravdan u ostalim analizama koje su sprovedli MGSI i ostale zainteresovane strane. Planirani budžet iznosi 265.000 evra.

Pivljanin je potvrdio da se uspeh ovog projekta najbolje ogleda u poboljšanom globalnom rangiranju Srbije na listi poslovanja. **Danijela Nenadić** i **Katarina Obradović Jovanović** su saglasno izjavile da je ovo značajan projekat, ali su takođe upitale o pozadini pitanja veličine skladišta i o mogućnosti integrisanja ovog sistema u veću državnu bazu podataka.

Sandra Nedeljković, vršiteljka dužnosti zamenika direktora Kancelarije za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO) potvrdila je da ta Kancelarija doprinosi projektu veće državne baze podataka koji će biti dovršen za dve godine, što je suviše kasno za ovaj projekat.

Stanković je, posle pregleda spiska informacija koji je MGSI dostavilo u vezi sa projektom, istakla da je DEU u principu zainteresovana da podrži ovu inicijativu, ali da su joj potrebne dodatne informacije o značaju inicijative, finansijski plan koji utvrđuje finansijski doprinos ostalih zainteresovanih strana i plan za isticanje doprinosa DEU. **Pivljanin** je takođe istakao pitanje vidljivosti raznih davalaca doprinosa.

Darinka Đuran je zamolila da se sva ova pitanja zabeleže u pisanom obliku i predložila obilazak mesta na kojem će se nalaziti rezervni sistem.

Vujačić je potvrdio da su tražene informacije dostupne i da se mogu podeliti sa UOP-om u skoroj budućnosti.

Pivljanin je predložio UOP-u da načelno odobri ovaj projekat dok se za konačno odobrenje čeka dostavljanje traženih dokumenata.

Unapređenje nastave srpskog kao nematernjeg jezika

Nenadić je predstavila projekat „Učenje srpskog kao nematernjeg jezika“ kao sistematičnu i uspešnu inicijativu koja doprinosi integraciji albanske nacionalne manjine. Projekat je zasnovan na potrebama prepoznatim putem Studije o mogućnostima unapređenja nastave srpskog kao nematernjeg jezika u

opštinama Preševo, Bujanovac u Medveđa,² a usklađen je sa preporukama Izveštaja EU u vezi sa unapređenjem položaja nacionalnih manjina.

Pisma podrške projektu, dobijena od Ministra obrazovanja, nauke i tehnološkog razvoja (MONTR) i predsednika KT, Zorana Stankovića, biće uključena u zvanični predlog. Projekt je predvideo angažovanje do šest asistenata tokom školske 2018/2019. godine. Rezultati obuhvataju poboljšane nastavne veštine osam nastavnika i bolje poznavanje srpskog jezika među 1.000 albanskih učenika. Iako MONTR podržava ovu inicijativu, trenutno postoje zakonska ograničenja u pogledu zapošljavanja novog osoblja, što sprečava direktnu podršku. Međutim, postoji dugoročni plan da ovi pomoćnici dobiju stručna zvanja. Sveobuhvatni uticaj intervencija je dugoročan i imaće trajno dejstvo na sistem. Putem EU PRO-a treba obezbediti neophodne finansije do 75.000 evra, dok bi KT trebalo da obezbedi dodatna sredstva u iznosu od 6.000 evra.

Obradović Jovanović je podržala ovaj projekat, primetivši da bi MONTR trebalo da podrži ovu vrstu intervencija. Predložila je da se zalaganje za ovaj projekat uvede za sve manjine u Srbiji, kao i da se razvije plan za dugoročno finansiranje ovog projekta.

Pivljanin je postavio pitanje o životnim troškovima koji su uključeni u tražena sredstva.

Nenadić je potvrdila da MONTR treba da institucionalizuje i podrži ovakve projekte. Međutim, to zahteva veliki broj reformi, uključujući i zakonodavne, što je proces koji bi trajao između pet i deset godina. Ona je, međutim, potvrdila da je postignut ogroman napredak u ovoj oblasti od 2014. godine i da bi ovaj projekat nadgradio rezultate svojih prethodnika i obezbedio kontinuitet uspešne aktivnosti integracije.

U vezi sa životnim troškovima, **Nenadić** je rekla da ne postoje lokalni kapaciteti za radna mesta asistenata, te da oni moraju da se nađu van Preševa, Bujanovca i Medveđe. To je razlog zbog kojeg su životni troškovi predviđeni u budžetu.

Pivljanin je predložio da se projekat načelno odobri dok se za konačno odobrenje čeka dostavljanje pisma podrške MONTR-a.

V. Glasanje

- **Zapisnik UOP-a:** UOP je jednoglasno odobrio Zapisnik sa prvog sastanka Upravnog odbora koji je održan u Beogradu 29. marta 2018. godine.
- **Uvodni izveštaj** je načelno odobren, dok se za konačno odobrenje čeka uključivanje informacija u vezi sa promenama ograničenja za sufinansiranje projekata u vezi sa infrastrukturom i izmenjenih preporuka u vezi sa raspodelom sredstava za socijalno uključivanje.

² http://www.kt.gov.rs/images/Studija%20o%20mogucnostima%20unapredjenja%20nastave_E-VERZIJA%20_SRPSKI_FINAL.pdf
Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa

- Projekat **uspostavljanja rezervnog sistema za sistem elektronskog** izdavanja građevinskih dozvola, koji je dostavilo MGSI u vrednosti od **265.000 evra** je načelno odobren. Konačno odobrenje zavisi od dostavljanja dodatne dokumentacije koju su tražili članovi UOP-a.
- Projekat **Učenja srpskog kao maternjeg jezika**, vredan do 75.000 evra, načelno je odobren. Konačno odobrenje zavisi od dostavljanja pisma podrške MONTR-a.

Pivljanin je zaključio da EU PRO treba da dostavi izmenjeni Uvodni izveštaj i dodatnu dokumentaciju elektronskim putem. UOP će imati sedam dana da pregleda dokumentaciju i eventualno zamoli za pojašnjenja. Ukoliko članovi UOP-a ne dostave nikakve komentare ili pitanja u datom periodu, to će značiti da ne postoje dalje primedbe i da su zahtevi Programa konačno odobreni.

SPISAK UČESNIKA UOP-a		
Organizacija	Ime i prezime	Zvanje
ČLANOVI UPRAVNOG ODBORA		
Ministarstvo za evropske integracije	Luka Pivljanin	Viši savetnik
Ministarstvo privrede (MP)	Katarina Obradović Jovanović	Pomoćnica ministra
Ministarstvo provrede (MP)	Miona Popović Majkić	Šefica Grupe za planiranje IPA projekata
Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)	Darinka Đuran	Pomoćnica ministra
Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)	Mirjana Jovanović	Savetnica
Delegacija Evropske unije u Srbiji	Ana Stanković	Menadžerka projekta
Stalna konferencija gradova i opština	Ivan Milivojević	Zamenik generalnog sekretara
Kancelarija za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO)	Sandra Nedeljković	Vršiteljka dužnosti zamenika direktora
Kancelarija za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO)	Maja Rakočević	Koordinatorica Programa
Kancelarija Koordinacionog tela za Bujanovac, Preševo u Medveđu	Danijela Nenadić	Direktorka
Stalna konferencija gradova i opština	Ivan Milivojević	Zamenik generalnog sekretara
SEKRETAR		
EU PRO	Grem Tindal	Menadžer programa
EU PRO	Marko Vujačić	Zamenik Menadžera programa
EU PRO	Jasmina Ilić	Menadžerka Sektora za infrastrukturu
EU PRO	Ivana Popović	Menadžerka za komunikacije
EU PRO	Olivera Kostić	Menadžerka Sektora za MSP
SPISAK NAJČEŠĆIH SKRAĆENICA		
AoR	Područje odgovornosti (PO)	
BSO	Organizacija za podršku preduzećima (OPP)	
CFPs	Javni pozivi/Pozivi za dostavljanje predloga (JP/PDP)	
DEU	Delegacija Evropske unije (DEU)	
DoA	Programski dokument (PD)	
DRPs	Plan detaljne regulacije (PDR)	
DAS	Razvojna agencija Srbije (RAS)	
EBPS	Sistem za elektronske građevinske dozvole (EBPS)	
GIS	Geografski informacioni sistem (GIS)	
LED	Lokalni ekonomski razvoj (LER)	
LSGs	Lokalna samouprava (LSU)	
MCTI	Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)	
ME	Ministarstvo ekonomije (ME)	
PSC	Upravni odbor Programa (UOP)	

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

PIMO	Kancelarija za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO)
RDAs	Regionalne razvojne agencije (RRA)
SMEs	Mala i srednja preduzeća (MSP)
SCTM	Stalna konferencija gradova i opština(SKGO)
UNOPS	Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS)