



**EU**

**PRO**

PODRŠKA EVROPSKE UNIJE  
RAZVOJU OPŠTINA

# ZAPISNIK TREĆEG SASTANKA UPRAVNOG ODBORA PROGRAMA

Beograd, 13.septembar 2018.



Republika Srbija



Sprovodi program

## I. Dnevni red

- Dobrodošlica i uvodni govori
- Usvajanje zapisnika sa prethodnog sastanka Upravnog odbora
- Predstavljanje Kvartalnog izveštaja i diskusija
- Predstavljanje prve faze PDP za podršku preduzetnicima, mikro i malim preduzećima (MMP)
- Predstavljanje zahteva za odobrenje
- Glasanje
- Drugo

## II. Dobrodošlica i uvodni govori

**Branko Budimir, pomoćnik ministarke za evropske integracije Republike Srbije i predsedavajući Upravnog odbora EU PRO-a (UO)** pozeleo je dobrodošlicu učesnicima i učesnicama.

**Grem Tindal, Menadžer EU PRO-a** se zahvalio i pohvalio članove UO-a, kao i EU PRO osoblje, za rad uloženi u prethodnom kvartalu u pogledu evaluacije zatvorenih i pripreme novih Poziva za dostavljanje predloga (PDP) i pozvao učesnike i učesnice da postavljaju pitanja u vezi sa materijalima koji će biti predstavljeni na sastanku.

## III. Usvajanje zapisnika sa prethodnog sastanka Upravnog odbora

**Branko Budimir** potvrdio je da je zapisnik sa drugog sastanka UO-a jednoglasno usvojen.

## IV. Predstavljanje Kvartalnog izveštaja i diskusija

**Marko Vujačić, zamenik menadžera EU PRO-a,** odgovarajući na pitanja u vezi sa objavljivanjem dokumenata Programa na jezicima manjina, rekao je da će usled velikog broja nacionalnih manjina zastupljenih u ovom Programu, radi efikasnosti dokumenti biti objavljivani **isključivo na engleskom i srpskom jeziku.** **Vujačić** je potom kratko predstavio pregled Kvartalnog izveštaja, istakavši uspešno okončavanje četiri PDP u vezi sa infrastrukturom, pokretanje PDP za MMP, napredak u aktivnostima koje se tiču poslovanja i socijalne kohezije, efektivne komunikacione aktivnosti i integraciju održivosti, upravljanja i rodne ravnopravnosti u aktivnosti Programa. Interesovanje korisnika i korisnica za poslovnu infrastrukturu bilo je veće od očekivanog. Saradnja sa nacionalnim institucijama je pohvaljena, naročito učešće u ocenjivanju prijave na PDP EU PRO-a.

**Katarina Obradović–Jovanović, pomoćnica ministra privrede (MP)** takođe je pohvalila saradnju sa EU PRO-om tokom formulisanja, sprovođenja i evaluacije PDP, što služi kao primer dobre prakse u pogledu koordinacije, kao i vredno, informativno iskustvo u vezi sa procesom ocenjivanja prijava.

**Olivera Kostić, menadžerka Sektora za MSP i OPP EU PRO-a** naglasila je da je učešće MP i njihovo korisno iskustvo u ocenjivanju PDP za MMP značajno doprinelo kvalitetu procesa.

**Marko Vujačić** je predložio da, pošto sastanci UO-a trenutno nisu sinhronizovani sa kvartalnim izveštajima, niti sa kalendarskom godinom, jer je Uvodni period trajao četiri meseca<sup>1</sup>, sledeći "Kvartalni" izveštaj obuhvati period od dva meseca (1. avgust – 30. septembar) kako bi se te razlike uskladile.

Odgovarajući na pitanja koja je **Branko Budimir** uputio u pogledu blagovremenog EU PRO doprinosa različitim DEU i MEI izveštajima za kraj godine, **Vujačić** je rekao da EU PRO može na zahtev u decembru ponuditi sažete informacije o postignućima u toku godine, dok bi Kvartalni izveštaj bio dostavljen početkom januara 2019.

**Grem Tindal** je dodao da će EU PRO podneti napredak u skladu sa indikatorima Matrice logičkog okvira i da će biti spreman da odgovori na bilo kakve zahteve za dodatnim informacijama.

**Ana Stanković, menadžerka projekta u Delegaciji Evropske unije u Srbiji** rekla je da bi izveštavanje prema indikatorima u Matrici logičkog okvira trebalo da bude uključeno u sledeći Kvartalni izveštaj.

## I. Predstavljanje prve faze PDP za podršku MMP

**Olivera Kostić** kratko je informisala UO o napretku PDP za MMP, primetivši da je odziv bio visok. Faza za apliciranje sa konceptima bila je otvorena od 22. maja do 6. jula 2018, i obuhvatala je pripreme aktivnosti poput 14 info sesija i intenzivne, sveobuhvatne medijske kampanje. PDP rezultirao je sa 468 pristiglih prijava, kroz koje je od Programa traženo 8.221.482 evra. Od toga, 215 prijava ukupne vrednosti 6.436.724 evra preporučeno je za drugu fazu PDP. Razvojna agencija Srbije (RAS) i MP učestvovali su u procesu evaluacije prijava. Rezultati prve faze biće objavljeni do decembra 2018, nakon čega će se pristupiti obukama za Regionalne razvojne agencije kako bi podržale odabrane kandidate i sprovele verifikacione posete potencijalnim projektima.

Odgovarajući na pitanje da li je rok dat za podnošenje prijava dovoljan, **Kostić** je uverila članove i članice UO da sve administrativne i procedure za pripremu projekta koje se zahtevaju u ovoj fazi PDP mogu lako biti završene u za deset dana, te je rok od 30 dana sasvim prikladan. Takođe, kako bi se izbegla konfuzija, objavljeni rezultati prve faze će uključivati isključivo uopštene statistike, a ne detaljne informacije o pristiglim prijavama.

---

<sup>1</sup> Program je zvanično počeo 1. Januara 2018.

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

**Katarina Obradović–Jovanović** je rekla da bi EU PRO i MP trebalo da imaju zaseban sastanak kako bi se analizirao napredak PDP i izbeglo bilo kakvo dupliranje fondova. MP finansijski podržava RRA kako bi pružale pomoć potencijalnim korisnicima sredstava da razvijaju predloge projekta. Kako je broj odbačenih predloga projekata kroz EU PRO PDP bio relativno visok, informacije o nacionalnim šemama finansijske podrške bi trebalo da se podele sa aplikantima koji nisu bili odabrani. Zahtevane su dodatne informacije o upotrebi preostalih sredstava opredeljenih za podršku MMP.

**Olivera Kostić** je objasnila da je broj odbačenih prijava bio relativno visok zato što su postavljeni strogi kriterijumi i Program je bio fokusiran na kvalitetne i izvodljive ideje. Kao što je i bio inicijalni plan, Program će vrlo verovatno biti u mogućnosti da organizuje još jednu rundu PDP za MMP ili da razvije novu šemu podrške od koje će korist imati preduzeća. Preciznije procene biće ponuđene nakon završetka tekućeg PDP, dok će se o pristupu diskutovati sa glavnim zainteresovanim stranama za ovu aktivnost.

**Dušan Čukić, tehnički savetnik EU PRO-a** naglasio je da procesi ocenjivanja svih PDP streme ka kvalitetu, ne kvantitetu, kao i da će velika količina ovako prikupljenih statističkih podataka pomoći u formulisanju daljih koraka. U skladu sa ovim, EU PRO će se sastati sa MP nakon završetka PDP, kako bi se diskutovalo o daljim koracima, a koristeći prikupljene informacije.

**Branko Budimir** je predložio da postoji mogućnost preraspodele sredstava na druge aktivnosti Programa, ukoliko druga runda PDP ne bude moguća sa preostalim sredstvima.

## II. Predstavljanje zahteva za odobrenje

**Marko Vujačić** dao je kratak pregled rezultata svih sprovedenih PDP u vezi sa infrastrukturom, primetivši da je 53% opština podnelo prijave za jedan ili više PDP, što za rezultat ima ujednačenu raspodelu širom svih regiona koji učestvuju u Programu.

**Branko Budimir** zatražio je spisak svih opština koje nisu aplicirale ni na jedan PDP i zaključio da treba dublje istražiti razloge njihovog neučestvovanja.

## III. Javni poziv za izradu planova detaljne regulacije

**Viktor Veljović, EU PRO saradnik za geografske informacione sisteme i urbanističke planove** predstavio je predgled pripremnih aktivnosti za PDP, kao i njegove rezultate - od 28 pristiglih prijava, 19 projekata ukupne vrednosti 347.790 evra je preporučeno za finansiranje. Kvalitet prijava je bio zadovoljavajuć, dok je izvodljivost projekata bio jedan od glavnih kriterijuma za odabir.

**Branko Budimir** je postavio pitanje Programu zašto je odziv na PDP za planove detaljne regulacije (PDR) bio relativno nizak, uzevši u obzir da je predviđeni budžet bio 750.000 evra.

**Viktor Veljović** je objasnio da je set kriterijuma bio ograničavajući i da je zahtevao visok kvalitet prijava. Neke lokalne samouprave koje u ovom momentu nemaju zainteresovanih investitora nisu se

prijavile jer bi planovi naknadno morali biti prepravljani prema potrebama budućeg investitora. Takođe, izvesan broj lokalnih samouprava je formulisalo željene PDR kroz Evropski PROGRES.

**Dušan Čukić** rekao je da su PDP koji se odnose na plansku dokumentaciju interesantni manjim opštinama, pošto veći gradovi sa dovoljnim budžetima i kapacitetima biraju da PDR izrade o sopstvenom trošku jer bi u suprotnom vrednost projekta bila mala, a administrativni zahtevi veliki. Pored toga, najskorija zakonska odredba<sup>2</sup> umanjuje važnost PDR. Konsultantske usluge u oblasti planske dokumentacije su u ovom trenutku izuzetno lošeg kvaliteta, što je od PDP za PDR zahtevalo da postavi veoma stroge uslove, kako bi se osigurao kvalitet planova.

**Marko Vujačić** je dodao da je PDP za PDR bio jedini poziv koji je imao malo manji broj prijava nego što je očekivano, ali je to kvalitet primljenih prijava nadomestio.

**Katarina Obradović–Jovanović** upitala je o mogućnosti za sprovođenje još jedne runde ovog Poziva, sa posebnim naglaskom na manje opštine.

**Ana Stanković** predložila je da EU PRO sprovede analizu PDP i razmotri da li postoji potreba da se razvije novi poziv koji bi obuhvatao prilagođene kriterijume.

#### IV. Javni poziv za izradu tehničke dokumentacije za poslovnu infrastrukturu

**Dušan Čukić** predstavio je rezultate PDP za izradu projekata za izvođenje, primetivši da su kapaciteti za sprovođenje i ekonomski uticaj projekata bili ključni kriterijumi prilikom procesa odabira. Program je za finansiranje preporučio 12 predloga projekata u ukupnoj vrednosti 274.695 evra, od 18 primljenih prijava. Ove intervencije bi trebalo da omoguće blizu 20 miliona evra vrednih projekata spremnih za sprovođenje.

**Katarina Obradović–Jovanović** rekla je da postoji potreba da se unakrsno uporedi projekat u Vranju kako bi se izbegla potencijalna preklapanja, pošto Ministarstvo nudi podršku po sličnoj osnovi. Trebalo bi proceniti održivost projekta za uspostavljanje biznis inkubator centra (BIC) u Kučevu, s obzirom na to ovo nije oblast sa razvijenim preduzećima, dok je broj neuspešnih BIC projekata bio značajan. Potrebno je proceniti posvećenost opštine „mekoj“ komponenti ovog projekta, uzevši u obzir lokalne kapacitete.

**Dušan Čukić** je odgovorio kako je ova aktivnost bila usmerena na infrastrukturu, te upotreba objekta nakon završetka radova nije bila primarni predmet odobrenog projekta. Studija izvodljivosti

---

<sup>2</sup> Zakon o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji koji predlaže skoro potpuno isključivanje PDR i njihova zamena planovima generalne regulacije, jerdan je od razloga što LS nisu želele da ušestvuju u PDP <http://www.mgsi.gov.rs/cir/dokumenti/nacrt-zakona-o-izmenama-i-dopunama-zakona-o-planiranju-i-izgradnji>

podnesena za projekat u Kučevu, male intervencije prenamene postojeće strukture, je bila validna. Na lokalnoj samoupravi ostaće da radi sa drugim akterima, uključujući Vladu Republike Srbije, kako bi sprovela „meku“ komponentu projekta. Međutim, u kontekstu svih PDP, broj projekata koje će Program finansirati, a koji su preduslov ili nastavak projekata finansiranih od strane Vlade, znak je njihove relevantnosti.

**Katarina Obradović–Jovanović** predložila je da EU PRO tim ponovo pregleda ovu prijavu i razmotri raspodelu 20.000 do 50.000 evra koji će preostati od ovog Poziva.

**Marko Vujačić** se složio da bi upotreba preostalih sredstava od ovog, i drugih PDP, trebalo da bude diskutovana na sledećem UO **kada će precizniji iznosi biti dostupni i predlozi sačinjeni na osnovu analize postojećih podataka.**

**Branko Budimir** je pitao za pojašnjenje zašto je odbačen projekat rekonstrukcije hale „Timočanka“ u Zaječaru.

**Dušan Čukić** je objasnio da projekat nije ispunio kriterijume PDP, pošto njegova relevantnost nije objašnjena, a namena objekta nije jasno definisana.

**Milica Korać, saradnica u sektoru MSP EU PRO-a,** objasnila je da je u ocenjivanju prijava primenjen sistem baziran na poenima i sa jasnim kriterijumima, što nije ostavljalo prostora za fleksibilnost evaluacione komisije.

**Katarina Obradović–Jovanović** primetila je da je ovo negativna strana sistema zasnovanog na poenima, pošto je fokus na detaljima, ne na široj slici, što može za rezultat imati da se dobri predlozi projekata previde.

**Luka Pivljanin, stariji savetnik u Ministarstvu za evropske integracije** primetio je da je Zaječar bio jedina prijava za koju nije ocenjeno da ne ispunjava kriterijume Poziva, već koja nije prešla donju granicu u pogledu bodova. **Pivljanin** je pitao da li takvi projekti, odbačeni iz administrativnih razloga, mogu nakon prilagođavanja biti ponovo razmotreni za finansiranje.

**Ana Stanković** pitala je da li postoji mehanizam posredstvom koga ovakve prijave mogu biti ponovo razmatrane u dogovoru sa MP.

**Marko Vujačić** rekao je da su projekti izgubili nekoliko poena na jednostavnim, administrativnim greškama.

**Branko Budimir** podvukao je da je Zaječar u regionu kojem je potrebna poslovna infrastruktura i da bi, u ovim uslovima, bilo korisno ponovo razmotriti predlog, ukoliko su greške bile čisto administrativne prirode.

**Grem Tindal** pozvao je članove i članice UO-a da odobre projekte preporučene za finansiranje, osim Zaječara i Kučeva, za koje će biti potrebne dodatne informacije pre nego što se donese konačna

odluka. Isti princip trebalo bi da se primeni na projekte u Vranju, kod kojih postoji potencijal za preklapanje sredstava iz više izvora.

**Marko Vujačić** predložio je da se pojašnjenja i dodatne informacije pošalju mejlom UO-u u naredne dve nedelje. U slučaju da ponovna provera dokumenata za rezultat ima nove preporuke, UO bi glasao za njihovo odobrenje.

**Ana Stanković** izrazila je zadovoljstvo sveukupnim kriterijumima i procesom evaluacije PDP.

**Grem Tindal** zahvalio se članovima i članicama UO-a na pažljivom razmatranju predloga projekata i naglasio da je ovakav vid nadzora dobrodošao kako bi se osigurao visok kvalitet projekata.

## V. Javni poziv za projekte poslovne infrastrukture

**Dušan Čukić** izrazio je da je za ovaj PDP izdvojeno 3,7 miliona evra koji su sada u potpunosti raspodeljeni na devet projekata, dok bi dodatnih 800.000 evra takođe moglo biti iskorišćeno, pošto je preostalo devet projekata visokog kvaliteta. **Čukić** je zatim detaljnije predstavio sve projekte, podvukavši da odabrane prijave uključuju investitore koji su izrazili zainteresovanost ili potpisali ugovore za realizaciju svojih projekata. Projekti preporučeni za finansiranje trebalo bi da olakšaju otvaranje barem 1.692 radna mesta. Odgovarajući na pitanje o nekonzistentnosti u pogledu navedenih podataka o broju novih radnih mesta, **Čukić** je objasnio da razlika potiče od činjenice da je u prijavama navedena procena u najvišeg mogućeg broja radnih mesta tokom dugog vremenskog perioda, dok se druge cifre odnose na blisku budućnost od do dve godine. U realnosti, ove brojke će rasti protekom vremena, tako da su u pitanju krakoročni, srednjeročni i dugoročni podaci.

**Branko Budimir** upitao je o preostalim sredstvima nakon revizije budžeta lokalnih samouprava, s obzirom na to da ima preostalih projekata koji mogu biti finansirani, kao i da li devizni kurs može uticati na sredstva.

**Grem Tindal** je odgovorio da su fluktuacije u deviznom kursu nepredvidive i da na sredstva mogu dugoročno uticati i u pozitivnom i u negativnom smislu.

**Dušan Čukić** odgovorio je visina da preostalih sredstava ne može biti procenjena pre revizije budžeta. On je, zatim, objasnio razloge zašto je odbačen svaki od projekata koji nisu preporučeni za finansiranje i odgovorio na pitanja članova i članica UO u vezi sa svakim od projekata i kriterijumima izbora.

**Marko Vujačić** je pojasnio da je svaki pojedinačni slučaj razmotren do detalja i da je, u slučajevima kada je bilo nedoumica, sprovedena poseta terenu, kako bi se one razjasnile. Projekti kod kojih podaci iz dokumentacije nisu bili usklađeni sa realnim stanjem, te kriterijumi nisu bili ispunjeni, bili su označeni.

**Katarina Obradović–Jovanović** podsetila je da projekti Smedereva, Paraćina, Svilajna i Užica treba da budu uporedno provereni sa projektima koji su odobreni za finansiranje od strane MP, pre nego što se konačno odobri finansiranje od strane EU PRO-a.

**Marko Vujačić** je naglasio da je za ovu aktivnost predviđeno manje sredstava nego što je dovoljno – 876.000 evra – i predložio da se, uskladu sa preporukama iz Uvodnog izveštaja, preostala sredstva od drugih infrastrukturnih poziva upotrebe kako bi bilo moguće finansiranje svih devet preporučenih projekata poslovne infrastrukture.

**Katarina Obradović–Jovanović** upitala je o razlozima za uspeh Poziva za poslovnu infrastrukturu.

**Marko Vujačić** rekao je da je, za razliku od prethodnih, ovaj PDP bio fokusiran na poslovnu infrastrukturu. Naime, ukoliko im je ostavljen izbor, LS nisu davale prioritet poslovnoj, pored socijalne ili komunalne infrastrukture. Isključiv fokus na poslovnu infrastrukturu u svim objavljenim PDP primorao je LS da prilagode prioritete. Jedina negativna strana ovog pristupa je što je verovatno obeshrabrio neke opštine od učešća. Uprkos tome, PDP su definisani tako da budu u skladu sa strateškim ciljevima Programa.

**Katarina Obradović–Jovanović** pitala je za pojašnjenje zašto su se na PDP, sa izuzetkom dve, prijavile samo opštine koje nisu učestvovala u programima koji su prethodili EU PRO-u.

**Dušan Čukić** objasnio je da je kapacitet Srbije da apsorbira projekte u vezi sa poslovanjem unapređen, kao i da su veliki i srednji poslodavci, kao i lokalni i međunarodni investitori počeli da komuniciraju sa opštinama. Geografski, svi centri gde je industrijski razvoj moguć su se prijavili. Prethodni programi bili su geografski vezani za područja gde ovo nije bilo moguće. Novi Pazar je dat kao primer, zbog ograničenog prostora za ovakve projekte. **Čukić** je procenio da industrija raste, te se centralna Srbija prijavljuje na ovakve prilike. Stoga će se razvoj intenzivirati i na Jugu, što u ovom momentu nije moguće.

## VI. Javni poziv za lokalne infrastrukturne projekte

**Marko Vujačić** predstavio je PDP za lokalne infrastrukturne projekte, čiji je budžet 5,2 million evra, i pripreme aktivnosti koje su podržane od strane PIMO. Primljeno je 48 prijava, od čega je 37, sa zahtevanim iznosom od 4.449.303 evra i ukupnom vrednošću od 6.151.532 miliona, odobreno za finansiranje. Okvirno 755.000 evra ostalo je nenamenjeno. Projekti su raznovrsni, a geografska rasprostranjenost ujednačena.

**Ivan Mladenović, inženjer programa EU PRO** predstavio je kratak pregled odbačenih projekata, te naveo one koji su odobreni, zaključivši da je 50% njih u vezi sa sportom i kulturom.

**Branko Budimir** pitao je o aspektima dobrog upravljanja (DU), kako bi se osiguralo da se ne ulaže u projekte koji nisu održivi ili će morati da budu rekonstruisani u skorijoj budućnosti. **Vujačić** je odgovorio da su aspekti DU ocenjivani i da je ekspert za ovu temu bio uključen u proces evaluacije, zajedno sa PIMO. Pored toga, aspekt socijalne inkluzije je ocenjivan tamo gde je bilo relevantno.

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.



**Grem Tindal** je uverio UO da će u motrenju na aspekte DU i održivosti učestvovati komplementarni Swiss PRO program.

**Ivan Mladenović** dodao je da je skala za ocenjivanje ovog PDP kreirana tako da prednost daje projektima sa snažnim aspektima održivosti.

**Violeta Sretenović, službenica za koordinaciju sa donatorima Kancelarije za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO)** podvukla je da bi projekat u Žabarima trebalo da bude unakrsno upoređen sa PIMO i plan za dalje delanje osmišljen, pošto Kancelarija radi na projektima u vezi sa migrantskom rutom, sa kojima bi moglo postojati preklapanja.

**Marko Vujačić** dodao je da projekti koji su preporučeni za finansiranje uključuju sufinansiranje od 1,65 miliona evra. Ukoliko UO odobri finansiranje 37 projekata, ostatak od 750.000 evra od projektovanog budžeta za PDP za lokalnu infrastrukturu mogao bi biti preraspodeljen da omogući finansiranje projekata poslovne infrastrukture.

**Grem Tindal** potvrdio je da ukoliko UO odobri ovu preraspodelu, UNOPS bi poslao pismo o saglasnosti donatoru.

**Branko Budimir** pozvao je članove i članice UO da podrže predlog za preraspodelu sredstava na poslovnu infrastrukturu, dok bi se o detaljima bilo kakvog viška sredstava moglo diskutovati nakon što su svi ugovori sklopljeni i sve procedure koje slede završene.

**Ana Stanković** podržala je ovu odluku, podvukavši da bi trebalo pisano zabeležiti da su iznosi o kojima se govori provizorni i da će se o njima ponovo diskutovati kada potpune informacije budu dostupne.

**Grem Tindal** podsetio je da je sprovođenje grant projekata nepredvidivo, uzevši u obzir procedure nabavke, te će se konačni budžeti znati tek nakon što procedure nabavke budu sprovedene. Odgovarajući na pitanje u vezi sa administrativnim koracima koji slede, **Tindal** je objasnio da predstoji dugačak administrativan proces koji uključuje formiranje i izdavanje ugovora o bespovratnoj pomoći, nekoliko bankovnih koraka, kao i javne nabavke koje korisnici sprovode. Ovo će, dalje, pratiti revizija budžeta i podnošenje zahteva za odobrenje preraspodele sredstava UO na osnovu tačnih iznosa, najverovatnije tokom sledeće godine.

**Katarina Obradović–Jovanović** upitala je da li će preraspodela sredstava pokriti iznos potreban da se finansiraju svi projekti poslovne infrastrukture.

**Marko Vujačić** odgovorio je da će preraspodela pokriti najveći deo pomenutih sredstava. Ukoliko bude potrebe za još dodatnih sredstava, ona mogu biti obezbeđena iz drugih infrastrukturnih aktivnosti.

**Grem Tindal** uverio je članove i članice UO da će proces biti transparentan i da će UO biti obavešten o svim koracima koje Program poduzme.

## VII. Javni poziv za unapređenje socijalne kohezije u multietničkim opštinama

**Biljana Kerić, EU PRO saradnica za socijalnu koheziju** predstavila je PDP za unapređenje socijalne kohezije u multietničkim opštinama, kroz koji će biti podržano **25 projekata organizacija civilnog društva i lokalnih samouprava u 32 multietničke opštine u dve partije**. Prva partija biće usmerena na međuopštinske projekte, gde će iznos grantova biti između 15.000 i 30.000 evra, a druga na projekte individualnih opština sa 10.000 – 15.000 evra. Ukupni projektovani budžet za PDP, koji će trajati barem 45 dana, je 400.000 evra, sa ukupnim sufinansiranjem od 15%. Poziv je usmeren na pružanje odgovora na potrebe isključenih grupa, unapređenje međuetničkih odnosa i usklađivanje lokalnih politika za nacionalne manjine sa nacionalnim okvirom, kao i razvijanje međuopštinske saradnje između multietničkih opština.

**Branko Budimir** predložio je da se kriterijumi za ovaj PDP prilagode da uključe elemente migracija kako bi se, na primer, zajednice koje primaju migrante bolje upoznale sa važnim temama, naročito pošto će deca migranata polaziti u lokalne škole.

**Ana Stanković** primetila je da je interesovanje za takve projekte značajno opalo u međunarodnoj zajednici, dok je broj dece koja se upisuje u škole drastično opao.

**Grem Tindal** je rekao da još uvek ima oko 4.000 migranata u zemlji. Opštine Bujanovac, Tutin, Preševo i Bela Palanka imaju centre za prijem, te je predložio da **PDP uključi stavku kojom se opštine za koje je pitanje migracija relevantno ohrabruju da se prijave za prvu od četiri teme obuhvaćene PDP-om, pošto se ona bavi pitanjima isključenih grupa**.

**Branko Budimir** pitao je o razlogu ograničenja PDP na 32 opštine.

**Biljana Kerić** objasnila je da ovaj kriterijum proističe iz Programskog dokumenta. Lista opština sa nacionalnim manjinama potvrđena je sa Kancelarijom za ljudska i manjinska prava, pošto su ove opštine ispunjavale relevantne zakonske kriterijume.

**Branko Budimir** takođe je primetio da se budžet po projektu čini nedovoljnim.

**Biljana Kerić** objasnila je da su u prethodnom Programu iznosi grantova bili još manji, ali da su proizveli uspešne projekte koji su se razvijali tokom vremena, te bi 30.000 evra trebalo biti sasvim dovoljno.

**Grem Tindal** dodao je da SWISS PRO program, koji je usmeren na slična pitanja, nudi iste iznose podrške.

**Ana Stanković** je dobila uverenja da nema preklapanja između projekata EU PRO i Swiss PRO.

## VIII. Javni poziv za geografske informacione sisteme (GIS)

**Viktor Veljović, EU PRO saradnik za geografske informacione sisteme i urbanističke planove** predstavio je PDP za GIS namenjen da unapredi kapacitete do 20 lokalnih samouprava da identifikuju, regulišu i integrišu upravljanje i upotrebu geoprostornih podataka. Dve partije – jedna za individualne i druga za međuopštinske projekte, imale su ukupni projektovani budžet od 1,2 miliona evra.

**Ana Stanković** upitala je zašto je period sprovođenja produžen sa 12 meseci, koliko je bila norma u prethodnom Programu, na 15 meseci u ovom.

**Viktor Veljović** objasnio je da je ovo bila jedna od naučenih lekcija iz Evropskog PROGRES-a – 12 meseci nije dovoljno, dok je 18 meseci optimalan period za sprovođenje, ali nije u skladu sa trajanjem Programa. Stoga je zaključeno da je 15 meseci dovoljno vremena za eventualnu reviziju budžeta, nabavke i kompletne administrativne procedure.

**Branko Budimir** pitao je da li su opštine sposobne da same sporovode ove projekte, pošto oni podrazumevaju specifično IT znanje.

**Viktor Veljović** objasnio je da sposobnost varira od opštine do opštine u zavisnosti od veličine – neke imaju interne kapacitete, neke moraju da potraže pomoć spolja.

**Branko Budimir** upitao je da ovaj proces može da bude standardizovan i centralno sproveden.

**Viktor Veljović** rekao je kako su potrebe i zahtevi od opštine do opštine previše različiti, a oblast previše specifična kako bi bila standardizovana, kao i da sprovođenje tako različitih projekata zahteva zaseban set veština. Proces sprovođenja će se razlikovati od onog iz prethodnog Programa u svim oblastima za koje su prikupljene naučene lekcije.

**Branko Budimir** pitao da li je ovaj PDP složen za opštine.

**Viktor Veljović** odgovorio je da na osnovu iskustva iz prethodnog programa ovo ne predstavlja zahtevan Poziv, te rezultati pokazuju da nije bilo žalbi od strane opština u pogledu sprovođenja bilo kog dela prethodnog PDP za GIS.

**Aleksandar Marinković, koordinator za strateško planiranje i programsko budžetiranje Stalne konferencije gradova i opština** podsetio je da oni sprovode sličnu inicijativu kroz program *Exchange*, i zamolio da mu se rezultati PDP pošalju čim budu dostupni, kako bi se osiguralo da nema preklapanja u projektima.

## IX. Studija za uvođenje informacionog sistema za prostorno planiranje i elektronsku proceduru za razvoj planske dokumentacije

**Marko Vujačić** podsetio je UO da Programski dokument previđa podršku uvođenju elektronske procedure za izradu planske dokumentacije.

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

**Đorđe Milić, pomoćnik ministra građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)** pohvalio je saradnju sa prethodnim programom na izradi 36 PDR i naglasio je da je korišćena metodologija inkorporirana u nacionalni zakonodavni okvir. Konačni cilj ovog projekta je da se proširi uspeh postignut sistemom za elektronsko izdavanje građevinskih dozvola<sup>3</sup> i da se podrže nacionalni napori za digitalizaciju i standardizaciju geoprostornih podataka – tj. cele procedure koja se odnosi na plansku dokumentaciju, od njene pripreme i izrade, uključujući i komponentu ušuća javnosti. Uvođenje sistema je proces koji se sprovodi u fazama i koji uključuje sprovođenje ove studije kako bi se uradila procena različitih institucionalnih kapaciteta za sprovođenje predstojećih promena zakonskog okvira<sup>4</sup>, koje će podržati proces digitalizacije. Konačni rezultat celog procesa biće da će sve LS uneti, i redovno ažurirati, svoje geoprostorne podatke u objedinjenom, samoodrživom, javno dostupnom sistemu. Za sprovođenje studije biće potrebno do 300.000 evra, koji se zahtevaju kroz EU PRO.

**Viktor Veljović** rekao je da je cilj Studije standardizacija, pojednostavljivanje i digitalizacija prostornih i urbanističkih procedura koje će generisati preporuke za izradu Informacionog sistema za prostorno planiranje i uvođenje elektronskog sistema za izradu planske dokumentacije. Naime, Studija će proceniti dostupnost podataka i kapaciteta raznih zainteresovanih strana relevantnih u procesu digitalizacije – Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI), Kancelarije za informacione tehnologije i e-upravu, javnih institucija uključenih u razvoj planova detaljne regulacije, LS i nosioca javnih ovlašćenja, i ponudiće preporuke kako koordinisati i najbolje iskoristiti ove elemente, kako bi se stvorio objedinjen digitalni sistem. Sistem će ultimativno služiti da se standardizuju hardverski i softverski elementi za sprovođenje nacionalnih procedura „sa vrha na dole“ i eliminišu uska grla u vezi sa zemljištem. Pored toga, Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture zaduženo je da ažurira postojeći zakon, kako bi obuhvatio digitalizaciju geoprostornih podataka, što će dodatno ubrzati proces.

**Branko Budimir** upitao je o održivosti ove investicije, naročito propratnih koraka nakon završetka studije, pošto ova aktivnost deluje kao da bi trebalo da bude deo većeg projekta na nacionalnom nivou, koji bi osigurao da se ona koristi kao što je namenjeno.

**Viktor Veljović** odgovorio je da će na lokalnom nivou biti ključni korisnici digitalizovanog sistema, koji mora imati nacionalni okvir kako bi se standardizovao. Ovo je prilika da se učini prvi korak kako bi se bio lider u ovom procesu i kako bi se nadovezalo na široko iskustvo u izradi planskih dokumenata koje je izdvojilo EU PRO kao kredibilnog partnera MGSI.

**Đorđe Milić** dodao je da će ova studija dati pregled trenutno vrlo raznovrsnih procesa i kapaciteta na lokalnu, koji moraju biti standardizovani u objedinjen sistem. Ceo proces bi imao korist od značajnog iskustva prikupljenog kroz ovaj i prethodni program.

---

<sup>3</sup> 35.000 građevinskih dozvola je izdato do septembra 2018. kroz sistem za elektronsko izdavanje

<sup>4</sup> [http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi\\_zakona/2149-17%20-%20LAT.pdf](http://www.parlament.gov.rs/upload/archive/files/lat/pdf/predlozi_zakona/2149-17%20-%20LAT.pdf)

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

**Ana Stanković** tražila je pojašnjenje o tome čime će rezultirati sredstva obezbeđena kroz EU PRO, metodologiji iza studije kao i, uzevši u obzir njenu važnost, zašto nije finansirana od strane MGSI.

**Viktor Veljović** kratko je objasnio metodologiju studije koja će, pored drugih aktera, uključiti procenu tri opštine koje učestvuju u Programu<sup>5</sup>, odabrane od strane MGSI na osnovu njihove trenutne razvijenosti GIS-a. MGSI nije u mogućnosti da finansira ovu studiju jer se na zakonski okvir za digitalizaciju prostornog planiranja i dalje čeka. EU PRO je pozvan da sprovede studiju tokom devet meseci, kako bi se premostilo vreme čekanja i ubrzao ceo proces.

**Grem Tindal** primetio je da ovaj projekat zahteva posedovanje vizije jer se nalazi u osnovi svih EU PRO napora u vezi sa infrastrukturom, a takođe ima potencijal da bude glavni razvojni indikator u narednih pet do deset godina. Kada Zakon bude usvojen, sredstva za finansiranje celokupne implementacije ovog projekta biće obezbeđena kroz MGSI i, potencijalno, Svetsku banku. Projekat se uklapa sa Programskim dokumentom, GIS, PDR, podrškom nacionalnom i lokalnom nivou, a inovacioni aspekt ovog projekta je bez presedana.

**Đorđe Milić** i **Viktor Veljović** detaljno su objasnili sprovođenje ovog projekta, njegove koristi i potencijalne rizike.

**Marko Vujačić** primetio je da je ovo jedna od glavnih reformi u pogledu poslovanja, koja će značajno doprineti sinergiji Programa, podršci LS i svim drugim sličnim projektima, zaključivši da je iz aspekta vidljivosti ovo odlična investicija.

**Branko Budimir** primetio je da je validan zakonski okvir preduslov u sprovođenju projekata koji se tiču EU. U skladu sa time, ali uzimajući u obzir prioritetnost ovog projekta, njegovo odobrenje bi trebalo biti odloženo dok zakonski okvir ne bude usvojen – što bi trebalo da bude u roku od šest meseci. Sredstva postoje, te bi sledeći sastanak UO trebalo da ponovo razmotri ovo pitanje.

**Grem Tindal** je rekao da će Program raditi na tome da se koncept usavrši do sledećeg UO.

**Viktor Veljović** spomenuo je da trenutni zakon već daje uopšteni okvir za uvođenje sistema. Međutim, studija je namenjena da ponudi informacije za izradu podzakonskih akata koji bi, pored drugih stvari, u obzir uzeli iskustvo programa u izradi tehničke dokumentacije. Naime, finansiranje studije od strane EU PRO-a omogućilo bi uštedu vremena u izradi neophodnih podzakonskih akata, što će pomoći u nastavku sprovođenja celokupnog procesa digitalizacije.

**Branko Budimir** zaključio je da bi Program trebalo da sačeka usvajanje izmena postojećeg zakona i u isto vreme dalje razvije koncept tako da, ukoliko se očekivane izmene usvoje, projekat bude odobren kroz proceduru elektronskog glasanja.

---

<sup>5</sup> Kraljevo, Kragujevac i Lučani

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

**Grem Tindal** ponovo je podvukao važnost ovog projekta i izrazio nadu da će izmene zakona biti usvojene u novembru, kako bi ovaj predlog ostao relevantan.

**Ana Stanković** potvrdila je da je neophodno imati zakonski okvir pre nego što se studija odobri.

## X. Glasanje

Sledeće stavke su odobrene nakon glasanja članova i članica UO:

- EU PRO Kvartalni izveštaj 1. maj – 31. jul 2018.

Glasanje o predstavljenim rezultatima i konceptima Poziva za predloge projekata:

- Planovi detaljne regulacije: 19 projekata vrednosti do 255.274 evra su u celini odobreni;
- Tehnička dokumentacija za poslovnu infrastrukturu - od 12 projekata vrednosti do 274.695 evra – devet je odobreno, dok projekat u Vranju zahteva unakrsno upoređivanje sa MP kako bi se izbeglo dupliranje sredstava; projekat u Kučevu će biti ponovo razmotren, dok se prijava projekta u Zaječaru mora ponovo razmotriti kako bi se videlo da li ispunjava minimalne kriterijume kako bi bila preporučena za finansiranje;
- Izgradnja poslovne infrastrukture: devet projekata vrednosti do 4.576.380 evra će biti odobreno ukoliko provera projekata u Smederevu, Paraćinu, Svilajncu i Užicu posle unakrsnog upoređivanja sa MP pokaže da nema dupliranja sredstava. Pored toga, višak sredstava sa budžetske linije za lokalnu infrastrukturu biće prebačen na poslovnu infrastrukturu;
- Izgradnja lokalne infrastrukture: 37 projekata vrednosti do 4.494.303 evra je odobreno ukoliko se nakon unakrsne provere sa PIMO utvrdi da ne postoji dupliranje sredstava za Žabare;
- Koncept Studije za uvođenje informacionog sistema za prostorno planiranje i elektronsku proceduru za razvoj planske dokumentacije biće ponovo razmotren nakon usvajanja relevantnog zakonskog okvira krajem 2018. UO se složio da elektronski glasa o konceptu, ukoliko do revizije dokumenta dođe pre sastanka zakazanog za decembar 2018;
- Kriterijumi za PDP za unapređenje socijalne kohezije u multietničkim opštinama su usvojeni ukoliko im se doda stavka kojom se ohrabruju projekti u vezi sa migracijama;
- Kriterijumi za PDP za geografske informacione sisteme su usvojeni u celosti.

LISTA UČESNIKA/CA SASTANKA UO		
Organizacija	Ime	Pozicija
<b>ČLANOVI/CE UPRAVNOG ODBORA</b>		
Ministarstvo za evropske integracije	Branko Budimir	Pomoćnik ministra
Ministarstvo za evropske integracije	Luka Pivljanin	Stariji savetnik
Ministarstvo privrede (MP)	Katarina Obradović - Jovanović	Pomoćnica ministra
Ministarstvo privrede (MP)	Miona Popović Majkić	Rukovodilac grupe za pripremu projekata

Program finansira Evropska unija, sprovodi Kancelarija Ujedinjenih nacija za projektne usluge (UNOPS) u saradnji sa Vladom Republike Srbije.

		finansiranih iz sredstava EU
Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)	Đorđe Milić	Pomoćnik ministra
Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture (MGSI)	Mirjana Jovanović	Savetnica
Stalna konferencija gradova i opština	Aleksandar Marinković	Koordinator za strateško planiranje i programsko budžetiranje
Kancelarija za upravljanje javnim ulaganjima (PIMO)	Violeta Sretenović	Službenica za koordinaciju donatora
Delegacija Evropske unije u Srbiji	Ana Stanković	Menadžerka projekta
<b>PROGRAM</b>		
EU PRO	Grem Tindal	Menadžer Programa
EU PRO	Marko Vujačić	Zamenik menadžera Programa
EU PRO	Dušan Čukić	Tehnički savetnik Programa
EU PRO	Ivana Popović	Menadžerka za komunikacije
EU PRO	Olivera Kostić	Menadžerka sektora za mala i srednja preduzeća
EU PRO	Biljana Kerić	Programska saradnica za socijalnu koheziju
EU PRO	Viktor Veljović	Programski saradnik za geografske informacione sisteme i urbanističke planove
EU PRO	Ivan Mladenović	Programski inženjer
EU PRO	Milica Radović	Asistentkinja za program i komunikacije
<b>LISTA SKRAĆENICA</b>		
PO	Područje odgovornosti	
OPP	Organizacija za podršku poslovanju	
PDP	Poziv za dostavljanje predloga projekata	
DEU	Delegacija Evropske unije u Srbiji	
PD	Programski dokument	
PDR	Planovi detaljne regulacije	
RAS	Razvojna agencija Srbije	
GIS	Geografski informacioni sistemi	
LER	Lokalni ekonomski razvoj	
LS	Lokalna samouprava	
MGSI	Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture	
MP	Ministarstvo privrede	
UO	Upravni odbor	
PIMO	Kancelarija za upravljanje javnim ulaganjima (eng. <i>Public Investment Management Office</i> )	
RRA	Regionalna razvojna agencija	
MSP	Mala i srednja preduzeća	
SKGO	Stalna konferencija gradova i opština	
UNOPS	Kancelarija ujedinjenih nacija za projektne usluge (eng. <i>United Nations Office for Project Services</i> )	